

EXPLOITER LE POTENTIEL DE CONSOLIDATION DE LA PAIX DES RÉSEAUX TRANSFRONTALIERS DE COMMERÇANTS EN AFRIQUE SUBSAHARIENNE

MARYAM ROKHIDEH

TIRER LES LEÇONS DE L'EXPÉRIENCE LOCALE
APPROCHES DE CONSOLIDATION DE LA PAIX

« En tant qu'acteurs intégrés dans des réseaux licites et illicites aux niveaux local et régional, les commerçants transfrontaliers ont le potentiel d'alimenter les conflits ou de les atténuer. »

FAITS SAILLANTS

- En cherchant à protéger leurs investissements, les commerçants transfrontaliers ont mis en place des dispositifs de sécurité hybrides qui ont indirectement contribué à la consolidation de la paix.
- Les commerçants transfrontaliers se trouvent à l'intersection de nombreux facteurs de conflit. L'évaluation de leur rôle en tant que fauteurs de troubles potentiels ou en tant qu'acteurs de la paix est essentielle à la réussite des programmes de consolidation de la paix.
- Les réseaux transfrontaliers de commerçants sont une ressource potentielle pour accéder aux informations et aux renseignements critiques à divers niveaux.
- Des formations doivent être dispensées pour renforcer les capacités de consolidation de la paix des réseaux et associations de commerçants transfrontaliers.

Contexte

Le commerce transfrontalier joue un rôle prépondérant dans la vie économique, sociale et politique de l'Afrique subsaharienne, contribuant de manière significative au développement, à la réduction de la pauvreté et à la création d'emplois. Sur l'ensemble du continent, le commerce transfrontalier représente 43 % des revenus de l'ensemble de la population.¹ En tant qu'acteurs intégrés dans des réseaux licites et illicites aux niveaux local et régional, les commerçants transfrontaliers ont le potentiel d'alimenter les conflits ou de les atténuer. Ils peuvent agir comme des fauteurs de troubles, en soutenant les groupes armés et les économies de guerre, ou comme des intermédiaires de la paix, en

1 Jean-Guy K. Afrika et Gerald Ajumbo, "Informal Cross Border Trade in Africa: Implications and Policy Recommendations," *African Development Bank Africa Economic Brief* 3, no. 10 (November 2012), <https://www.sdgfund.org/informal-cross-border-trade-africa-implications-and-policy-recommendations>; International Centre for Trade and Sustainable Development, "Supporting Small-Scale Cross-Border Traders Across Africa," *Bridges Africa* 7, no. 4 (2018), <https://ictsd.iisd.org/bridges-news/bridges-africa/issue-archive/supporting-small-scale-cross-border-traders-across-africa>.

négociant des accords de paix et en comblant les fossés entre les communautés. Étant donné que la plupart des conflits armés en Afrique subsaharienne sont façonnés par des dynamiques transfrontalières,² les commerçants transfrontaliers constituent un point d'entrée sous-examiné et pourtant essentiel pour l'analyse et le traitement des conflits et doivent être inclus dans les programmes de consolidation de la paix nouveaux et en cours.

Cette note de politique fournit des recommandations sur la façon dont les décideurs peuvent tirer parti du potentiel inexploité de consolidation de la paix des commerçants transfrontaliers et réduire leur pouvoir destructeur. Plus précisément, les groupes de commerçants transfrontaliers peuvent et doivent être engagés de quatre manières principales :

- Les commerçants transfrontaliers et leurs réseaux peuvent jouer un rôle central pour répondre aux besoins majeurs en matière de sécurité et de gouvernance, en particulier dans les zones caractérisées par une capacité limitée de l'État.
- Ils peuvent contribuer indirectement aux résultats en matière de paix et de développement en fournissant des emplois et des services à des groupes mal desservis comme les femmes et les jeunes non qualifiés qui sont la cible d'efforts de recrutement par des groupes armés.
- En tant qu'entités ayant des liens interethniques, interreligieux et intergénérationnels de longue date, les réseaux commerciaux transfrontaliers peuvent contribuer directement aux efforts de consolidation de la paix dirigés par la communauté en favorisant la confiance entre les groupes communautaires et en renforçant les mécanismes de gestion des conflits violents.
- Enfin, compte tenu de leurs liens étroits avec les réseaux de mécénat, les flux de ressources naturelles et les économies politiques locales, les commerçants transfrontaliers et leurs réseaux peuvent servir de source d'alerte rapide critique sur les activités des groupes armés, la récurrence des conflits et les sources de financement illicites.

Pertinence pour les politiques et la pratique

Les récentes initiatives politiques soulignant l'importance de la coopération transfrontalière pour atténuer les conflits et l'extrémisme violent offrent l'occasion d'intégrer les commerçants transfrontaliers dans ces efforts. La Stratégie de coopération au développement régional de l'Afrique de l'Ouest de l'USAID et la Convention de l'Union africaine sur la coopération transfrontalière font de la coopération transfrontalière dirigée par la communauté une priorité politique clé pour renforcer la sécurité et l'intégration régionale en Afrique.³ Entre autres, le Programme Frontière de l'Union Africaine du Programme des Nations unies pour le développement (PNUD), le Regulatory Informal Trade Programme de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) et le Great Lakes Trade Facilitation Project du Marché commun de l'Afrique orientale et australe (COMESA) soulignent tous l'importance du commerce transfrontalier pour le maintien

2 Noel Twagiramungu, Allard Duursma, Mulugeta Gebrehiwot Berhe, and Alex de Waal, "Re-Describing Transnational Conflict in Africa," *The Journal of Modern African Studies* 57, no. 3 (2019): 377–91, <https://doi.org/10.1017/S0022278X19000107>.

3 Voir : "Regional Development Cooperation Strategy (2020-2025)," U.S. Agency for International Development, West Africa Regional, last updated June 1, 2021, <https://www.usaid.gov/west-africa-regional/rdcs>; "African Union Convention on Cross Border Cooperation (Niamey Convention)," African Union, June 27, 2014, https://au.int/sites/default/files/treaties/36416-treaty-0044_-_niamey_convention_african_union_convention_on_cross-border_cooperation_e.pdf.

des moyens de subsistance locaux, de la sécurité alimentaire et de l'autonomisation des femmes.⁴ Ces interventions, cependant, traitent les problèmes de sécurité et de gouvernance séparément des questions liées au commerce transfrontalier et identifient ainsi des solutions distinctes et non coordonnées. Malgré leurs contributions à la gouvernance de la sécurité et aux résultats en matière de paix et de développement, les commerçants transfrontaliers n'ont pas encore été intégrés aux approches locales de consolidation de la paix.

Même si les commerçants transfrontaliers ne jouent pas directement un rôle de consolidation de la paix ou ne sont pas nécessairement motivés par des objectifs de paix, ils ont une incidence sur l'économie politique des zones touchées par le conflit et doivent être inclus dans les programmes nouveaux et en cours. Le commerce transfrontalier peut indirectement contribuer à la consolidation de la paix en réduisant le chômage, un facteur conduisant à des conflits violents et au recrutement de groupes armés.⁵ Par exemple, le commerce transfrontalier entre l'Ouganda et le Soudan du Sud a contribué à la stabilité et à la reprise socio-économique dans la région, fournissant une source clé d'emploi aux jeunes non qualifiés, qui ont été ciblés pour le recrutement dans des groupes armés.⁶ Des efforts doivent être déployés pour veiller à ce que la participation au commerce transfrontalier et à d'autres activités génératrices de revenus soit inclusive et que tous les groupes puissent profiter des avantages et des opportunités.

En cherchant à protéger leurs investissements, les commerçants transfrontaliers ont mis en place des dispositifs de sécurité hybrides qui ont indirectement contribué à la consolidation de la paix. Par exemple, dans la région contestée d'Abyei, à la frontière entre le Soudan et le Soudan du Sud, deux groupes en conflit, le Ngok et le Misseriya, ont négocié des accords de paix et des garanties de sécurité qui assuraient protection et maintien de l'ordre dans la région.⁷ Les commerçants Ngok et Misseriya ont mis en place un marché transfrontalier florissant qui est devenu un lieu de rencontre pour le conseil de paix local. Malgré les tentatives de sabotage du gouvernement du Soudan, les garanties de sécurité établies par les commerçants Ngok et Misseriya ont créé un refuge dans une zone litigieuse où le passage des peuples et des marchandises avait été précédemment bloqué. La réouverture des relations commerciales entre le Soudan et le Soudan du Sud aurait également eu un impact positif sur les activités des groupes de milices, car ils ont bénéficié de nouvelles sources de revenus et ont eu recours à moins de pillages et de criminalité.⁸ Le désir de faciliter le commerce a donné aux commerçants transfrontaliers soudanais et sud-soudanais l'impulsion de reconstruire des relations rompues et d'établir une confiance fondée sur l'interdépendance mutuelle.

Dans un cas similaire, les commerçants de Nande en République démocratique du Congo ont négocié des arrangements de sécurité hybrides avec des groupes armés étatiques et non étatiques, y compris le *Rassemblement congolais pour la démocratie – Mouvement de libération* (RCD-ML), soutenu par le Rwanda et l'Ouganda.⁹ Dans leur objectif de générer des profits et de protéger

4 Voir : "Africa Borderlands Centre," United Nations Development Programme, accessed June 13, 2021, <https://www.africa.undp.org/content/rba/en/home/AfricaBorderlandsCentre.html>; "ECOWAS Moves to Streamline Informal Trade in the Region," *AllAfrica*, April 12, 2012, <https://allafrica.com/stories/201204121119.html>; "Great Lakes Trade Facilitation Project," COMESA, World Bank, accessed June 13, 2021, <https://glftp.comesa.int/>.

5 USAID, *Conflict Assessment Framework Version 2.0*. (Washington, D.C.: United States Agency for International Development, 2012), https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/pnady739.pdf.

6 Graham Carrington, *Cross-border Trade: Fueling Conflict or Building Peace?: An exploration of cross-border trade between Sudan and Uganda and the implications for peacebuilding* (Conciliation Resources, 2009), https://rc-services-assets.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/Cross_borderTrade_200909_ENG.pdf.

7 Øystein H. Rolandsen, "Trade, Peace-building and Hybrid Governance in the Sudan-South Sudan Borderlands," *Conflict, Security & Development* 19, no. 1 (2019): 79-97, <https://doi.org/10.1080/14678802.2019.1561628>.

8 Rolandsen, "Trade, Peace-building and Hybrid Governance."

9 Timothy Raeymaekers, *Violent Capitalism and Hybrid Identity in the Eastern Congo: Power to the Margins* (New York, NY: Cambridge University Press, 2014).

leurs investissements, les accords de sécurité des commerçants de Nande avec les groupes armés ont non seulement assuré leur protection et leur sécurité, mais aussi celle de la population en général.¹⁰ Dans le processus de sauvegarde de leurs propres intérêts commerciaux pendant les conflits armés, les commerçants transfrontaliers de Nande ont généré une nouvelle forme de gouvernance hybride et d'ordre politique dans la région qui remplissait des fonctions étatiques comme l'établissement de systèmes judiciaires, la construction d'écoles et d'infrastructures publiques et la fourniture de biens et de services importants.¹¹ En conséquence, la sous-région nord-est de l'est de la RDC a pu commercer, se développer et progresser à un niveau plus élevé que dans d'autres régions du pays touchées par un conflit.¹² Ces exemples démontrent le rôle que jouent les commerçants transfrontaliers dans la réglementation de la violence, de la politique et de la gouvernance à l'échelle locale et régionale, et qu'ils sont une ressource essentielle mais inexploitée pour la consolidation de la paix dirigée et détenue par la communauté.

Un point clé à considérer est que même si les commerçants transfrontaliers ne jouent pas directement un rôle de consolidation de la paix ou ne sont pas nécessairement motivés par des objectifs de paix, ils ont néanmoins une incidence sur l'économie politique des zones touchées par le conflit et doivent être inclus en tant qu'acteurs clés dans les programmes nouveaux et en cours. Le commerce transfrontalier peut indirectement contribuer à la consolidation de la paix en réduisant le chômage, qui est un facteur conduisant à des conflits violents et au recrutement de groupes armés.¹³ Par exemple, le commerce transfrontalier entre l'Ouganda et le Soudan du Sud a contribué à la stabilité et à la reprise socio-économique dans la région, fournissant une source clé d'emploi aux jeunes non qualifiés, qui ont été ciblés pour le recrutement dans des groupes armés.¹⁴ Il est important de noter que des efforts doivent être déployés pour veiller à ce que la participation au commerce transfrontalier et à d'autres activités génératrices de revenus soit inclusive et que tous les groupes puissent profiter des avantages et des opportunités.

Dans les régions touchées par les tensions intercommunautaires et la présence limitée de l'État, comme au Sahel-Sahara ou en République démocratique du Congo, le renforcement des relations et des interrelations entre les communautés est un facteur clé dans la résolution des conflits et la prévention de la radicalisation.¹⁵ Les recherches sur l'extrémisme violent en Afrique subsaharienne révèlent que les liens tissés, comme ceux établis par les associations de commerçants transfrontaliers, contribuent à la capacité des communautés à contrer les menaces et à prévenir la violence.¹⁶ Bien que les liens affectifs – les liens au sein de groupes ethniques, religieux ou générationnels semblables, comme les membres d'al-Chabaab ou de la Nouvelle Armée populaire aux Philippines (CPP-NPA) – soient associés à des niveaux accrus de conflit et d'extrémisme violent, les liens tissés – ceux qui se sont développés entre différents groupes, comme entre les associations commerciales chrétiennes et musulmanes au Kenya – sont

10 Patience Kabamba, *Business of Civil War: New Forms of Life in the Debris of the Democratic Republic of Congo* (Dakar, Senegal: CODESRIA, 2013).

11 Filip Reyntjens, "Regulation, Taxation and Violence: The State, Quasi-State Governance and Cross-Border Dynamics in the Great Lakes Region," *Review of African Political Economy* 41, no. 142 (2014): 530–44, <https://doi.org/10.1080/03056244.2014.928612>.

12 Laura Seay, "Why One City in Congo is Astonishingly Stable and Prosperous," *Washington Post*, 31 juillet 2015, <https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2015/07/31/why-one-city-in-congo-is-astonishingly-stable-and-prosperous/>.

13 USAID, *Conflict Assessment Framework Version 2.0*.

14 Carrington, *Cross-border Trade: Fueling Conflict or Building Peace?*

15 Rahmane Idrissa and Bethany McGann, *Mistrust and Imbalance: The Collapse of Intercommunal Relations and the Rise of Armed Community Mobilization on the Niger-Mali Border* (Washington, D.C.: RESOLVE Network, 2021). <https://doi.org/10.37805/cbags2021.2>.

16 Lauren Van Metre, *Community Resilience to Violent Extremism in Kenya* (Washington, D.C.: U.S. Institute of Peace, 2016), <https://www.usip.org/publications/2016/10/community-resilience-violent-extremism-kenya>.

associés à des niveaux inférieurs de violence communautaire et sectaire.¹⁷ Les associations de commerçants transfrontaliers créées par les femmes dans la région des Grands Lacs ont instauré une coopération interethnique, interreligieuse et inter-groupes au fil des générations et ont contribué à rapprocher la République démocratique du Congo, le Rwanda, l'Ouganda et le Burundi, qui ont toujours entretenu des relations conflictuelles. La participation à de telles associations de groupes marginalisés comme les femmes et les anciens combattants peut contribuer à favoriser la paix et la cohésion sociale, car ces groupes mal desservis peuvent atténuer directement ou indirectement les animosités communautaires.¹⁸

Grâce à leurs réseaux qui se recoupent souvent avec des réseaux clandestins, composés d'acteurs étatiques, non étatiques et criminels, les commerçants transfrontaliers exercent une influence significative dans le contrôle des ressources vitales, des modes d'échange et des informations et du renseignement transfrontaliers.¹⁹ Le trafic illicite d'armes légères, de ressources naturelles et d'espèces sauvages est souvent intégré et mêlé aux mêmes itinéraires que d'autres formes de commerce légitime.²⁰ Le commerce des ressources naturelles comme l'or et la cassitérite, par exemple, passe par les mains des commerçants transfrontaliers par des voies illicites et licites en République démocratique du Congo et en Ouganda, et aide à alimenter les groupes armés opérant dans ces régions.²¹ Puisque les commerçants jouent un rôle crucial en tant que facilitateurs reliant les marchés locaux et internationaux, ils sont une ressource clé pour identifier les activités illicites et les flux de ressources.

Par exemple, les groupes armés étatiques et non étatiques opérant dans les régions frontalières de la République démocratique du Congo, de l'Ouganda et du Rwanda, y compris l'organisation terroriste récemment désignée par les États-Unis, les Forces démocratiques alliées (en anglais Allied Democratic Forces, ADF), ont une longue tradition d'ententes avec les commerçants frontaliers et les entrepreneurs locaux.²² La résilience des groupes armés de la région repose essentiellement sur leur intégration réussie dans l'économie transfrontalière, tant en termes de systèmes de taxation que de trafic illicite de ressources naturelles telles que l'or, le bois et, plus récemment, le cacao.²³ De nouvelles recherches révèlent une forte corrélation entre le commerce illicite du cacao et les pics de violence par les Forces démocratiques alliées et d'autres groupes armés.²⁴ Le suivi des flux de produits lucratifs par les réseaux commerciaux transfrontaliers peut fournir des informations essentielles sur les sources de financement, les alliances et la dynamique organisationnelle des groupes armés.

17 Ami C. Carpenter, *Community Resilience to Sectarian Violence in Baghdad* (New York: Springer, 2014); Van Metre, *Community Resilience to Violent Extremism in Kenya*.

18 USAID, *A Guide to Economic Growth in Post-Conflict Countries* (Washington, D.C.: United States Agency for International Development, 2009), https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/Pnado408.pdf.

19 Alan Martin and Helene Helbig de Balzac, "The West African El Dorado: Mapping the Illicit Trade of Gold in Côte d'Ivoire, Mali and Burkina Faso Illicit trade in natural resources in Africa," *Africa Portal*, November 1, 2016, <https://www.africaportal.org/publications/west-african-el-dorado-mapping-illicit-trade-gold-côte-divoire-mali-and-burkina-faso/>.

20 Nicolas Florquin, *Linking P/CVE and Illicit Arms Flows in Africa* (Washington, D.C.: RESOLVE Network, 2019), <https://doi.org/10.37805/pn2019.1.ssa>.

21 Filip Reyntjens, "Regulation, Taxation and Violence."

22 Patrycja Stys, Judith Verweijen, Papy Muzuri, Samuel Muhindo, Christoph Vogel, and Johan H Koskinen, "Brokering Between (not so) Overt and (not so) Covert Networks in Conflict Zones," *Global Crime* 21, no. 1 (2020): 74–110, <https://doi.org/10.1080/17440572.2019.1596806>.

23 Kristof Titeca and Daniel Fahey, "The Many Faces of a Rebel Group: The Allied Democratic Forces in the Democratic Republic of Congo," *International Affairs* 92, no. 5 (2016): 1189–1206, <https://doi.org/10.1111/1468-2346.12703>.

24 Entretien de l'auteur avec un chercheur indépendant et un journaliste en République démocratique du Congo ; prochain rapport du groupe d'experts des Nations unies sur la République démocratique du Congo.

Recommandations

Investir dans la recherche sur les rôles constructeurs et destructeurs des commerçants transfrontaliers dans les conflits

Les commerçants transfrontaliers se trouvent à l'intersection de nombreux facteurs de conflit. L'évaluation de leur rôle en tant que fauteurs de troubles potentiels ou en tant qu'acteurs de la paix est essentielle à la réussite des programmes de consolidation de la paix. Les initiatives politiques doivent mener des évaluations spécifiques au contexte du secteur privé local et des commerçants transfrontaliers. La cartographie des actifs communautaires²⁵ peut identifier les capacités et les relations existantes entre les membres de la communauté et les commerçants, y compris les domaines clés où l'interaction et la coopération entre les différents groupes communautaires sont facilitées. Ce type d'exercice de cartographie fournit des informations sur les différents rôles que les commerçants remplissent dans les communautés, ce qui peut éclairer les programmes nouveaux et en cours.

L'analyse des réseaux sociaux, un outil pratique utilisé pour identifier et cartographier les relations sociales, peut être menée pour fournir des informations critiques sur la structure sociale, la composition, l'influence et l'organisation des réseaux de commerçants. Une attention particulière doit être accordée aux liens ethniques et religieux des groupes de commerçants, car cela peut fournir des indications sur la façon de tirer parti des liens existants afin de faciliter la cohésion sociale, la coopération et l'interdépendance mutuelle. L'analyse des réseaux sociaux peut aider à déterminer le niveau d'intégration des commerçants dans les réseaux criminels et fournir des informations cruciales sur les acteurs clés, les flux de financement et les canaux d'échange d'informations entre les commerçants transfrontaliers et les acteurs violents.²⁶ Les relations entre les commerçants transfrontaliers et les groupes armés sont parfois mutuellement constitutives. La cartographie des réseaux commerciaux transfrontaliers et de leurs liens commerciaux peut révéler les sources financières et les appuis des groupes armés et des réseaux criminels. Des leçons peuvent être tirées, par exemple, de l'analyse des réseaux sociaux menée par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) sur les réseaux commerciaux et les organisations extrémistes violentes en Afrique du Nord et de l'Ouest.²⁷

Exploiter les réseaux d'informations et de renseignements des commerçants transfrontaliers

Les réseaux transfrontaliers de commerçants sont une ressource potentielle pour accéder à des informations et à des renseignements critiques à divers niveaux. Dans de nombreuses régions frontalières telles que la Communauté de développement de l'Afrique australe (CDA), des informations et des statistiques fiables sont difficiles à obtenir et doivent être soutenues par des alternatives intégrées dans ces réseaux. Les commerçants transfrontaliers disposent souvent

25 La cartographie des actifs communautaires est un outil participatif qui peut fournir des renseignements sur les ressources d'une communauté et les forces existantes pour appuyer ou faciliter les solutions communautaires.

26 Olivier J. Walther and William F.S. Miles (eds.), *African Border Disorders: Addressing Transnational Extremist Organizations* (New York: Routledge, 2018).

27 OECD Sahel and West Africa Club, *Conflict Networks in North and West Africa* (Paris, France: OECD Publishing, West African Studies, 2021), <https://doi.org/10.1787/896e3eca-en>; Olivier Walther and Christian Leuprecht, "Mapping and Detering Violent Extremist Networks in North-West Africa," *Department of Border Region Studies Working Paper No. 04/15* (2015), <https://doi.org/10.2139/ssrn.2593020>.

des informations les plus récentes et les plus précises sur les facteurs de conflit et la dynamique communautaire et, à ce titre, doivent être utilisés comme ressource clé. Dans les régions frontalières de la République démocratique du Congo, de l'Ouganda et du Soudan du Sud, par exemple, les groupes armés étatiques et non étatiques dépendent des commerçants transfrontaliers pour le renseignement, la génération de revenus, la logistique, le recrutement et la communication politique.²⁸ Le programme pour la paix et la gouvernance en Afrique de l'Ouest de l'USAID pourrait également tirer parti et renforcer les réseaux commerciaux transfrontaliers en tant que ressource pour l'information, le partage de renseignements et l'alerte rapide dans le cadre de sa promotion de l'alerte et de l'intervention rapides en cas de conflit.²⁹ Le suivi des flux de mouvements et d'échanges transfrontaliers par l'intermédiaire des commerçants transfrontaliers peut révéler des informations cruciales sur les schémas de contrebande et les activités criminelles. Les initiatives politiques doivent donc faire des efforts concertés pour inclure les commerçants transfrontaliers dans les mécanismes de sécurité frontalière tels que le Groupe de travail mixte multinational qui assure la sécurité frontalière entre le Bénin, le Cameroun, le Tchad, le Niger et le Nigeria.

Renforcer le potentiel de consolidation de la paix des réseaux et associations de commerçants transfrontaliers existants

Compte tenu de la capacité des réseaux à créer des ponts pour prévenir et atténuer les conflits, les réseaux de commerçants transfrontaliers constituent un point d'entrée essentiel pour la consolidation de la paix au niveau local. Les décideurs pourraient faciliter des politiques commerciales inclusives qui contribuent à renforcer la confiance et les interdépendances mutuelles entre les communautés, en encourageant la coopération transfrontalière et l'action collective. Des leçons peuvent être tirées, par exemple, des initiatives de consolidation de la paix des associations de femmes commerçantes transfrontalières dans la région des Grands Lacs qui ont établi un protocole d'entente pour résoudre les différends transfrontaliers entre la RD du Congo et le Rwanda.³⁰ Les comités de paix du marché à Bahr el-Ghazal et les conseils de paix commerciaux sous-régionaux au Soudan et au Soudan du Sud en sont d'autres exemples.³¹

Les initiatives politiques peuvent soutenir et renforcer les capacités de consolidation de la paix des associations de commerçants transfrontaliers en offrant des formations et des plateformes pour le dialogue et la résolution des conflits. Les forums de commerçants transfrontaliers mis en place par le COMESA, International Alert et l'auteur en sont un excellent exemple. Ils ont réuni des partenaires régionaux, des fonctionnaires des frontières et des commerçants issus de milieux socio-économiques, religieux et générationnels différents afin d'améliorer les relations et de résoudre les tensions.³² Les programmes de renforcement des capacités doivent inviter et inclure de larges segments de la population à ces forums afin d'écouter et de répondre aux besoins de tous les acteurs et de maximiser les avantages du commerce transfrontalier.

28 Kristof Titeca, "Tycoons and Contraband: Informal Cross-Border Trade in West Nile, North-Western Uganda," *Journal of Eastern African Studies* 6, no. 1 (2012): 47–63, <https://doi.org/10.1080/17531055.2012.664703>; Stys et al., "Brokering Between (not so) Overt and (not so) Covert Networks in Conflict Zones."

29 "Regional Peace and Governance," U.S. Agency for International Development, West Africa Regional, last updated June 1, 2021, <https://www.usaid.gov/west-africa-regional/democracy-human-rights-governance>.

30 International Alert, "New trade agreement to help foster development and peace in Rwanda and DRC," October 20, 2016, <https://www.international-alert.org/news/new-trade-agreement-help-foster-development-and-peace-rwanda-and-drc>.

31 Evan Papp, "An island of peaceful coexistence along a river of turbulence," *Devex*, September 1, 2015, <https://www.devex.com/news/an-island-of-peaceful-coexistence-along-a-river-of-turbulence-86809>.

32 Maryam Rokhideh, "Improving Trade Relations between DR Congo and Rwanda," Narrative report, U.S. Embassy Kigali in partnership with University of Tourism Technology and Business Studies, Mars 2019.

Intégrer des éléments de consolidation de la paix dans les initiatives transfrontalières actuelles

Initiatives actuelles - par exemple le Centre des frontières africaines du PNUD, le Programme de commerce informel de la CEDEAO, l'Initiative transfrontalière du COMESA, le Fonds de développement des capitaux des Nations Unies (UNCDF) et l'Initiative transfrontalière de l'Union économique et monétaire ouest-africaine (UEMOA)³³—tous soutiennent le commerce transfrontalier d'une façon ou d'une autre, mais n'incluent pas les éléments de consolidation de la paix. En ajoutant une optique de consolidation de la paix à ces initiatives, les décideurs peuvent identifier les conditions spécifiques au contexte qui sont favorables à la consolidation de la paix et à la coopération locales. Par exemple, une étude récente révèle que les organisations économiques régionales en Afrique de l'Ouest facilitent les réseaux de gouvernance qui suscitent une plus grande coopération transfrontalière et luttent contre la criminalité transnationale.³⁴ Les commerçants transfrontaliers doivent être inclus dans ces initiatives afin de favoriser une meilleure coordination dans les domaines de la paix et de la sécurité.

En outre, les liens pourraient être renforcés entre les associations de commerçants locales et les organisations régionales, par exemple la Communauté de l'Afrique de l'Est (CAE), l'Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD), la CDAA et la CEDEAO. Dans le cadre de la CEDEAO, par exemple, chaque sous-région dispose d'une organisation sectorielle chargée de promouvoir l'interaction transfrontalière : l'Organisation pour la mise en valeur du fleuve Sénégal (OMVS), l'Autorité intégrée de développement de la région de Liptako-Gourma (ALG), et la Commission du bassin du lac Tchad (CBLT). En créant un forum et en collaborant avec ces comités, les gouvernements peuvent tirer parti des relations entre les coalitions commerciales transfrontalières et les acteurs étatiques et non étatiques, y compris les passeurs, les acteurs illicites, les fournisseurs de services de sécurité et les agents frontaliers. Des formations doivent être dispensées pour renforcer les capacités de consolidation de la paix des réseaux et associations de commerçants transfrontaliers.

33 Voir : "Africa Borderlands Centre," United Nations Development Programme, <https://www.africa.undp.org/content/rba/en/home/AfricaBorderlandsCentre.html>; ECOWAS Informal Trade Program, accessed June 13, 2021, <http://www.eco-icbt.org/>; "Great Lakes Trade Facilitation Project," COMESA, World Bank, accessed June 13, 2021, <https://gltfp.comesa.int>; European Centre for Development Policy Management, "Political Economy Dynamics in Regional Organizations in Africa," 2017, <https://ecdpm.org/wp-content/uploads/ECOWAS-Trade-Policy-Brief-PEDRO-Political-Economy-Dynamics-Regional-Organisations-Africa-ECDPM-2017>.

34 OECD Sahel and West Africa Club, *Cross-border Co-operation and Policy Networks in West Africa* (Paris, France: OECD Publishing, West African Studies, 2017), <https://doi.org/10.1787/9789264265875-en>.

Lectures complémentaires suggérées

Sur le commerce transfrontalier, les économies de guerre et les conflits

Kabamba, Patience. *Business of Civil War: New Forms of Life in the Debris of the Democratic Republic of Congo*. Dakar, Senegal: CODESRIA, 2013.

Raeymaekers, Timothy. *Violent Capitalism and Hybrid Identity in the Eastern Congo: Power to the Margins*. New York, NY: Cambridge University Press, 2014.

Titeca, Kristof. "Tycoons and Contraband: Informal Cross-Border Trade in West Nile, North-Western Uganda." *Journal of Eastern African Studies* 6, no. 1 (2012): 47–63. <https://doi.org/10.1080/17531055.2012.664703>.

Walther, Olivier J., and William F.S. Miles (eds.). *African Border Disorders: Addressing Transnational Extremist Organizations*. New York: Routledge, 2018.

Sur le potentiel de consolidation de la paix du commerce transfrontalier

Berdal, Mats, et Nader Mousavizadeh. "Investing for Peace: The Private Sector and the Challenges of Peacebuilding." *Survival* 52, no. 2 (2010): 37-58. <https://doi.org/10.1080/00396331003764595>.

International Alert. "Making trade work for peace in the Great Lakes." April 4, 2016. <https://www.international-alert.org/news/making-trade-work-for-peace-in-the-great-lakes>.

Ramsbotham, Alexander, and I. William Zartman. *Paix Sans Frontières: Building Peace across Borders*. Accord: An International Review of Peace Initiatives, Issue 22. Conciliation Resources, January 2011. https://rc-services-assets.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/Paix_sans_frontieres_building_peace_across_borders_Accord_Issue_22.pdf.

Rolandsen, Øystein H. "Trade, Peace-building and Hybrid Governance in the Sudan-South Sudan Borderlands." *Conflict, Security & Development* 19, no. 1 (2019): 79-97. <https://doi.org/10.1080/14678802.2019.1561628>.

OECD Sahel and West Africa Club. *Cross-border Co-operation and Policy Networks in West Africa*. Paris, France: OECD Publishing, West African Studies, 2017. <https://doi.org/10.1787/9789264265875-en>.

Sur les réseaux sociaux, la création de liens et les groupes armés

Carpenter, Ami C. *Community Resilience to Sectarian Violence in Baghdad*. New York: Springer, 2014.

Stys, Patrycja, Judith Verweijen, Papy Muzuri, Samuel Muhindo, Christoph Vogel, and Johan H Koskinen. "Brokering Between (not so) Overt and (not so) Covert Networks in Conflict Zones." *Global Crime* 21, no. 1 (2020): 74–110. <https://doi.org/10.1080/17440572.2019.1596806>.

Van Metre, Lauren. *Community Resilience to Violent Extremism in Kenya*. Washington, D.C.: U.S. Institute of Peace, 2016. <https://www.usip.org/publications/2016/10/community-resilience-violent-extremism-kenya>.

Walther, Olivier, et Christian Leuprecht. "Mapping and Deterring Violent Extremist Networks in North-West Africa." *Department of Border Region Studies Working Paper No. 04/15* (2015). <https://doi.org/10.2139/ssrn.2593020>.

Bibliographie

- “ECOWAS Moves to Streamline Informal Trade in the Region.” *AllAfrica*, April 12, 2012. <https://allafrica.com/stories/201204121119.html>.
- African Union. “African Union Convention on Cross Border Cooperation (Niamey Convention).” June 27, 2014. https://au.int/sites/default/files/treaties/36416-treaty-0044_-_niamey_convention_african_union_convention_on_cross-border_cooperation_e.pdf. <https://au.int/en/treaties/african-union-convention-cross-border-cooperation-niamey-convention>.
- Afrika, Jean-Guy K., et Gerald Ajumbo. “Informal Cross Border Trade in Africa: Implications and Policy Recommendations.” *African Development Bank Africa Economic Brief* 3, no. 10 (November 2012). <https://www.sdgfund.org/informal-cross-border-trade-africa-implications-and-policy-recommendations>.
- Carpenter, Ami C. *Community Resilience to Sectarian Violence in Baghdad*. New York: Springer, 2014.
- Carrington, Graham. *Cross-border Trade: Fueling Conflict or Building Peace?: An exploration of cross-border trade between Sudan and Uganda and the implications for peacebuilding*. Conciliation Resources, 2009. https://rc-services-assets.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/Cross_borderTrade_200909_ENG.pdf.
- COMESA, World Bank. “Great Lakes Trade Facilitation Project.” Consulté le 13 juin 2021. <https://glftp.comesa.int/>.
- ECOWAS Informal Trade Program. Consulté le 13 juin 2021. <http://www.eco-icbt.org/>.
- European Centre for Development Policy Management. “Political Economy Dynamics in Regional Organizations in Africa.” 2017. <https://ecdpm.org/wp-content/uploads/ECOWAS-Trade-Policy-Brief-PEDRO-Political-Economy-Dynamics-Regional-Organisations-Africa-ECDPM-2017>.
- Florquin, Nicolas. *Linking P/CVE and Illicit Arms Flows in Africa*. Washington, D.C.: RESOLVE Network, 2019. <https://doi.org/10.37805/pn2019.1.ssa>.
- Idrissa, Rahmane, and Bethany McGann. *Mistrust and Imbalance: The Collapse of Intercommunal Relations and the Rise of Armed Community Mobilization on the Niger-Mali Border*. Washington, D.C.: RESOLVE Network, 2021. <https://doi.org/10.37805/cbags2021.2>.
- International Alert. “New trade agreement to help foster development and peace in Rwanda and DRC.” October 20, 2016. <https://www.international-alert.org/news/new-trade-agreement-help-foster-development-and-peace-rwanda-and-drc>.
- International Centre for Trade and Sustainable Development. “Supporting Small-Scale Cross-Border Traders Across Africa.” *Bridges Africa* vol. 77, issue no. 4 (2018). <https://ictsd.iisd.org/bridges-news/bridges-africa/issue-archive/supporting-small-scale-cross-border-traders-across-africa>.
- Kabamba, Patience. *Business of Civil War: New Forms of Life in the Debris of the Democratic Republic of Congo*. Dakar, Senegal: CODESRIA, 2013.
- Martin, Alan, and Helene Helbig de Balzac. “The West African El Dorado: Mapping the Illicit Trade of Gold in Côte d'Ivoire, Mali and Burkina Faso Illicit trade in natural resources in Africa.” *Africa Portal*, November 1, 2016. <https://www.africaportal.org/publications/west-african-el-dorado-mapping-illicit-trade-gold-côte-divoire-mali-and-burkina-faso/>.
- OECD Sahel and West Africa Club. *Cross-border Co-operation and Policy Networks in West Africa*. Paris, France: OECD Publishing, West African Studies, 2017. <https://doi.org/10.1787/9789264265875-en>.
- OECD Sahel and West Africa Club. *Conflict Networks in North and West Africa*. Paris, France: OECD Publishing, West African Studies, 2021. <https://doi.org/10.1787/896e3eca-en>.
- Papp, Evan. “An island of peaceful coexistence along a river of turbulence.” *Devex*, September 1, 2015. <https://www.devex.com/news/an-island-of-peaceful-coexistence-along-a-river-of-turbulence-86809>.
- Raeymaekers, Timothy. *Violent Capitalism and Hybrid Identity in the Eastern Congo: Power to the Margins*. New York, NY: Cambridge University Press, 2014.

- Reyntjens, Filip. "Regulation, Taxation and Violence: The State, Quasi-State Governance and Cross-Border Dynamics in the Great Lakes Region." *Review of African Political Economy* 41, no. 142 (2014): 530–44. <https://doi.org/10.1080/03056244.2014.928612>.
- Rokhideh, Maryam. "Improving Trade Relations between DR Congo and Rwanda." Narrative report, U.S. Embassy Kigali in partnership with University of Tourism Technology and Business Studies, Mars 2019.
- Rolandsen, Øystein H. "Trade, Peace-building and Hybrid Governance in the Sudan-South Sudan Borderlands." *Conflict, Security & Development* 19, no. 1 (2019): 79–97. <https://doi.org/10.1080/14678802.2019.1561628>.
- Seay, Laura. "Why One City in Congo is Astonishingly Stable and Prosperous." *Washington Post*, July 31, 2015. <https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2015/07/31/why-one-city-in-congo-is-astonishingly-stable-and-prosperous/>.
- Stys, Patrycja, Judith Verweijen, Papy Muzuri, Samuel Muhindo, Christoph Vogel, and Johan H Koskinen. "Brokering Between (not so) Overt and (not so) Covert Networks in Conflict Zones." *Global Crime* 21, no. 1 (2020): 74–110. <https://doi.org/10.1080/17440572.2019.1596806>.
- Titeca, Kristof. "Tycoons and Contraband: Informal Cross-Border Trade in West Nile, North-Western Uganda." *Journal of Eastern African Studies* 6, no. 1 (2012): 47–63. <https://doi.org/10.1080/17531055.2012.664703>.
- Titeca, Kristof, et Daniel Fahey. "The Many Faces of a Rebel Group: The Allied Democratic Forces in the Democratic Republic of Congo." *International Affairs* 92, no. 5 (2016): 1189–1206. <https://doi.org/10.1111/1468-2346.12703>.
- Twagiramungu, Noel, Allard Duursma, Mulugeta Gebrehiwot Berhe, and Alex de Waal. "Re-Describing Transnational Conflict in Africa." *The Journal of Modern African Studies* 57, no. 3 (2019): 377–91. <https://doi.org/10.1017/S0022278X19000107>.
- United Nations Development Programme. "Africa Borderlands Centre." Consulté le 13 juin 2021. Voir <https://www.africa.undp.org/content/rba/en/home/AfricaBorderlandsCentre.html>.
- USAID. *A Guide to Economic Growth in Post-Conflict Countries*. Washington, D.C.: United States Agency for International Development, 2009. https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/Pnado408.pdf.
- USAID. *Conflict Assessment Framework Version 2.0*. Washington, D.C.: United States Agency for International Development, 2012. https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/pnady739.pdf.
- USAID. "Regional Peace and Governance." U.S. Agency for International Development, West Africa Regional, last updated June 1, 2021. <https://www.usaid.gov/west-africa-regional/democracy-human-rights-governance>.
- USAID. "Regional Development Cooperation Strategy (2020-2025)." U.S. Agency for International Development, West Africa Regional, last updated June 1, 2021. <https://www.usaid.gov/west-africa-regional/rdcs>.
- Van Metre, Lauren. *Community Resilience to Violent Extremism in Kenya*. Washington, D.C.: U.S. Institute of Peace, 2016. <https://www.usip.org/publications/2016/10/community-resilience-violent-extremism-kenya>.
- Walther, Olivier J., and William F.S. Miles (eds.). *African Border Disorders: Addressing Transnational Extremist Organizations*. New York: Routledge, 2018.
- Walther, Olivier, et Christian Leuprecht. "Mapping and Deterring Violent Extremist Networks in North-West Africa." *Department of Border Region Studies Working Paper No. 04/15* (2015). <https://doi.org/10.2139/ssrn.2593020>.

À propos de la note

Auteure : Maryam Rokhideh

Maryam Rokhideh est doctorante à l'Institut Kroc d'études internationales sur la paix à l'Université Notre Dame, membre de la Woodrow Wilson National Foundation et chercheuse invitée à l'Université de Vienne. Maryam possède une vaste expérience de la recherche et de la gestion de projets de développement dans des milieux fragiles et touchés par des conflits, notamment en République démocratique du Congo, en Ouganda, au Burundi, au Rwanda et en Colombie. Elle consulte régulièrement le gouvernement et les agences des Nations Unies, y compris l'USAID, l'OMS, l'ONU Femmes et le FIDA sur les effets des conflits et les menaces émergentes sur les moyens de subsistance, le genre et la santé. Ses recherches sont soutenues par le U.S. Department of State, National Science Foundation (NSF), Woodrow Wilson Foundation, Fulbright et USAID.

Les opinions exprimées dans cette publication sont celles des auteurs. Elles ne reflètent pas nécessairement les points de vue de RESOLVE Network, de l'U.S Institute of Peace, ou toute autre entité du gouvernement américain.

RESOLVE NETWORK

meilleure recherche • pratique éclairée • amélioration de la politique sur l'extrémisme violent.

www.resolvenet.org



RESOLVE est hébergée à l'U.S. Institute of Peace, et s'appuie sur l'héritage de plusieurs décennies d'engagement profond de l'Institut dans les communautés touchées par les conflits.



UNITED STATES
INSTITUTE OF PEACE
Making Peace Possible

RESOLVE tient à remercier l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID) pour son soutien généreux à ce rapport et à l'initiative Apprendre des approches locales de consolidation de la paix de RESOLVE.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE