

## GRAFIKOVANJE PRIORITETA ISTRAŽIVANJA NASILNOG EKSTREMIZMA NA ZAPADNOM BALKANU | 2019.



### SAŽETE ČINJENICE

- Usred rastuće prijetnje nasilnog ekstremizma širom svijeta, Zapadni Balkan se suočava sa znatnim izazovima u pogledu socijalne kohezije i stabilnosti.
- Potrebno je veće razumijevanje krajnje desničarskih i etnonacionalističkih grupa, njihove povezanosti sa prethodnim sukobima i socijalnom dinamikom, njihovog uticaja na lokalnu dinamiku, kao i njihove veze sa regionalnim i međunarodnim akterima.
- Uz povećan fokus na nasilnu ekstremističku dinamiku na individualnom nivou, korupcija može biti neočekivan i neistražen faktor koji doprinosi nasilnom ekstremizmu i široj državnoj i socijalnoj nesigurnosti.
- Kreatori politike i praktičari na Zapadnom Balkanu žele da bolje razumiju na koji način nasilne ekstremističke grupe privlače mlade ljude.
- Dublje razumijevanje ekosistema društvenog i političkog kapitala u zajednicama, koji povećava njihovu otpornost ili podložnost nasilnom ekstremizmu, od vitalnog je značaja za kreatore politike i praktičare koji rade na prevenciji na nivou zajednice.
- Potrebno je više istraživanja o zemljama Zapadnog Balkana koje su izvršile repatrijaciju ili procesuirale građane koji su se vratili iz nasilnih ekstremističkih sukoba u inostranstvu kako bi se bolje razumjela efikasnost njihovih odgovora i dobile informacije za buduće zajedničke napore za repatrijaciju i reintegraciju.

## Kontekst

Usred rastuće prijetnje nasilnog ekstremizma širom svijeta, Zapadni Balkan se suočava sa znatnim izazovima u pogledu socijalne kohezije i stabilnosti. Kao i u drugim zemljama, narativi o vjerskoj, krajnje desničarskoj i nacionalističkoj borbenosti odjekuju kod ranjive populacije mladih u zemljama Zapadnog Balkana, u kojima je istorija etničkih, vjerskih i građanskih sukoba stvorila okruženje povoljno za regrutaciju terorista, u zemlji i u inostranstvu. Pojedinci koji su otišli da se bore zajedno sa nasilnim ekstremističkim organizacijama u inostranstvu, vraćaju se u svoje matične zemlje nakon teritorijalnih gubitaka ekstremističkih grupa u Siriji i Iraku. Istovremeno, etnonacionalistički ekstremizam nastavlja da dobija na snazi i da se širi u regionu.<sup>1</sup>

Iako je nekim od ovih tema posvećeno više pažnje u aktuelnoj literaturi,<sup>2</sup> ostale su i dalje nedovoljno istražene. Za postojeće teme istraživanja, takođe je potrebno više terenskih istraživanja i dublje konceptualno utemeljenje. Nastale praznine u našem kolektivnom razumijevanju ukazuju na potrebu za daljim istraživanjima o razvoju društvene dinamike i dinamike nasilnog ekstremizma na Zapadnom Balkanu. Strožija i utemeljenija istraživanja, u tom smislu, mogu pomoći u informisanju i poboljšanju napora na sprečavanju i suzbijanju nasilnog ekstremizma u regionu.

RESOLVE Network je 2019. godine sazvala lokalne i međunarodne stručnjake kako bi razgovarali o propustima u istraživanju i razvili preliminarnu listu prioriteta istraživanja za sprečavanje i suzbijanje nasilnog ekstremizma na Zapadnom Balkanu.<sup>3</sup> Teme identifikovane u nastavku odražavaju njihovu kolektivnu stručnost, detaljno razumijevanje i posvećenost kontinuiranoj analizi trendova i dinamike nasilnog ekstremizma u regionu.

## Krajnje desničarske ekstremističke grupe na Zapadnom Balkanu

*Kako se krajnje desničarska ekstremistička dinamika i etnonacionalistička dinamika odvijaju na Zapadnom Balkanu i kako su one povezane sa međunarodnim mrežama?*

Kao odgovor na sve veću političku i programsku pažnju prema pojedincima sa Zapadnog Balkana koji su otišli u Irak i Siriju, literatura o radikalizaciji i nasilnom ekstremizmu u regionu pretežno je fokusirana na islamsku radikalizaciju i nasilni ekstremizam.<sup>4</sup> Iako su objavljena neka istraživanja

---

1 Leonie Vrugtman, „Budući izazovi nasilnog ekstremizma na Zapadnom Balkanu (Future Challenges of Violent Extremism in the Western Balkans)“, *Institut za demokratiju i posredovanje*, 2019., <https://idmalbania.org/future-challenges-of-violent-extremism-in-the-western-balkans-february-2019/>

2 Shpend Kursani, „Forum za istraživanje ekstremizma. Pregled literature 2017-2018.: nasilni ekstremizam na Zapadnom Balkanu (Extremism Research Forum. Literature Review 2017-2018: Violent Extremism in the Western Balkans)“, *Britanski savjet*, februar 2019., [https://www.britishcouncil.al/sites/default/files/20fnl20kursani\\_literature20review20i20-20erf.pdf](https://www.britishcouncil.al/sites/default/files/20fnl20kursani_literature20review20i20-20erf.pdf).

3 Prvi od dva saziva bio je zajedno sa Forumom MNE i Qendra Kosovare për Studime të Sigurisë (KCSS) u Podgorici, Crna Gora, u aprilu 2019. godine. Drugo zasjedanje održano je tokom Foruma o otpornosti Zapadnog Balkana koji je organizovao International Republican Institute u Sofiji, Bugarska, u decembru 2019. godine. Dvije grupe učesnika obuhvatale su istraživače, politikologe i praktičare iz Albanije, Bosne, Kosova, Crne Gore, Sjeverne Makedonije i Srbije. Dodatni učesnici iz Bugarske učestvovali su u diskusijama tokom Sofijskog foruma.

4 Shpend Kursani, „Forum za istraživanje ekstremizma (Extremism Research Forum)“.

i analize o drugim vrstama ekstremizma prisutnih u regionu,<sup>5</sup> još uvijek postoji znatna praznina u razumijevanju dinamike krajnje desničarskog ekstremizma i etnonacionalizma. Učesnici radne grupe razgovarali su o potrebi većeg razumijevanja krajnje desničarskih i etnonacionalističkih grupa; njihovoj povezanosti sa prethodnim sukobima i socijalnom dinamikom, naročito tokom 1990-ih; njihovom uticaju na lokalnu dinamiku, demokratske institucije i politiku; i njihovim vezama sa regionalnim i međunarodnim akterima. Sljedeća pitanja su se pojavila kao ključne oblasti za dalja razmatranja u istraživanju, u cilju informisane politike i prakse:

- Kakve su trenutne prilike u pogledu krajnje desničarskih i etnonacionalističkih grupa na Zapadnom Balkanu? U kojoj mjeri su ove grupe međusobno povezane i u kojoj mjeri su uticajne u društvima Zapadnog Balkana?
- Koje diskurse i narative krajnje desničarske ekstremističke grupe koriste na Zapadnom Balkanu?
  - U kojoj mjeri se nasljeđe sukoba u regionu hrani krajnje desničarskim narativima i podgrijeva ksenofobiju?
  - U kojoj mjeri su krajnje desničarski narativi u regionu koristili međunarodnu dinamiku, uključujući imigraciju sa Bliskog Istoka, iz Afrike i iz drugih mjesta, kao i procese i rasprave o pristupanju Evropskoj uniji, i na koji način?
- Kako druge vrste ekstremističkih grupa i narativi odgovaraju na krajnje desničarske ekstremističke grupe i diskurs i obrnuto?
- Kako krajnje desničarske ekstremističke grupe na Zapadnom Balkanu međusobno komuniciraju?
- Kako su krajnje desničarski narativi i grupe uticali na stavove i povjerenje u demokratske vrijednosti?
- Da li su krajnje desničarske ekstremističke grupe na Zapadnom Balkanu povezane sa postojećim strukturama moći ili političkim strankama?
- Kako krajnje desničarska ekstremistička ideologija utiče na zvanične državne politike?
- Kako su vlade reagovala na krajnje desničarski ekstremizam u regionu? Kakav je uticaj to imalo na njegovo širenje ili nastavak?
- Kako strane sile utiču na krajnje desničarske ekstremističke grupe na Zapadnom Balkanu?

---

5 Luke Kelly, „Pregled istraživanja krajnje desničarskog ekstremizma na Zapadnom Balkanu (Overview of research on far right extremism in the Western Balkans)“, *K4D Izveštaj službe za pomoć*, 2019., Brajton, UK: Institut za razvojne studije, [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5d309f7aed915d2fe9ea6aec/620\\_Western\\_Balkans\\_far\\_Right.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5d309f7aed915d2fe9ea6aec/620_Western_Balkans_far_Right.pdf) Primjeri literature o drugim vrstama ekstremizma prisutnim u regionu uključuju: Marina Lažetić, „Migraciona kriza i krajnje desničarske mreže u Evropi: studija slučaja iz Srbije (‘Migration Crisis’ and the Far Right Networks in Europe: A Case Study of Serbia)“, *Časopis za regionalnu bezbjednost (Journal of Regional Security)* 13, 2018., <https://doi.org/10.5937/jrs13-19429>; Marija Đorić, *Desničarski ekstremizam: međunarodni aspekti desničarskog ekstremizma* (Right Wing Extremism: International Aspects of Right Wing Extremism) (Beograd: Udruženje Nauka i društvo Srbije, 2014.); Valery Perry, *Ekstremizam i nasilni ekstremizam u Srbiji: manifestacije istorijskog izazova 21. vijeka (Extremism and Violent Extremism in Serbia: 21<sup>st</sup> Century Manifestations of Historical Challenge)*, (Ibidem, 2019.); Marija Đorić, *Huliganizam: ekstremizam, nasilje i sport (Hooliganism: Extremism, Violence and Sports)* (Srbija: Društvo za nauku, 2012.); Aleksandar R. Ivanović, „Tradicionalni oblici radikalizma i nasilnog ekstremizma na Zapadnom Balkanu kao glavni izazov stabilnosti (Traditional Forms of Radicalism and Violent Extremism in the Western Balkans as the Main Challenge to Stability)“, *Securitologia* 1, 2018., [https://www.academia.edu/38249643/Traditional\\_Forms\\_of\\_Radicalism\\_and\\_Violent\\_Extremism\\_in\\_the\\_Western\\_Balkans\\_as\\_the\\_Main\\_Challenge\\_to\\_Stability](https://www.academia.edu/38249643/Traditional_Forms_of_Radicalism_and_Violent_Extremism_in_the_Western_Balkans_as_the_Main_Challenge_to_Stability)

## Regrutovanje mladih

*Da li su mladi ranjiva populacija kada je riječ o regrutovanju nasilnih ekstremista na Zapadnom Balkanu?*

Kreatori politike i praktičari na Zapadnom Balkanu žele da bolje razumiju na koji način nasilne ekstremističke grupe privlače mlade ljude. Angažovanje mladih je kamen temeljac mnogih projekata u regionu fokusiranih na prevenciju koji imaju za cilj osnaživanje mladih, odnosno podizanje svijesti među mladima o znacima radikalizacije.<sup>6</sup> U postojećim istraživanjima o ovoj temi ispituju se radikalizacija i regrutovanje mladih sa Zapadnog Balkana, po zemljama. Međutim, detaljnija shvatanja mladih, kao složene demografske kategorije, i načina na koji nasilne ekstremističke grupe nastoje da eksploatišu ili angažuju različite populacije mladih, neophodna su u cilju dobijanja informacija za izradu i sprovođenje efikasnog programa prevencije. Holistička analiza, kroz objektivnopolova, koja obuhvata analizu muškosti i ženstvenosti, kao i podatke raščlanjene po polu i starosti, biće važna za razumijevanje nijansi regrutovanja mladih širom regiona.

Učesnici su predložili sprovođenje osnovnih studija kako bi se steklo sveobuhvatno razumijevanje mladih i radikalizacije u zemljama Zapadnog Balkana. Sljedeća pitanja su se pojavila kao ključne oblasti za dalja istraživanja u cilju informisane politike i prakse:

- Kako različite vrste nasilnih ekstremističkih grupa privlače, radikalizuju, regrutuju i mobilišu mlade na Zapadnom Balkanu? Da li se ovo razlikuje u zavisnosti od zemlje?
  - Ko je ciljna publika tih grupa među populacijom mladih?
  - Koje narative, koji odjekuju među mladima, one koriste?
  - Koje metode ili alate koriste za ciljanje mladih?
- Kakav je demografski sastav mladih (pol, starost itd.) koji se pridružuju različitim vrstama nasilnih ekstremističkih grupa?
- Koja je uloga pola u regrutovanju, radikalizaciji i mobilizaciji mladih?
- U kojoj mjeri dostupnost i vrsta obrazovanja, zaposlenja i mogućnosti za rast socijalne mobilnosti u regionu čine mlade u regionu ranjivijim ili manje ranjivim za regrutovanje?
- U kojoj mjeri nasljeđe etničkog sukoba u regionu utiče na mlade danas? Da li etnonacionalistički i viktimizacijski narativi iz ranijih sukoba još uvijek odjekuju među mladima u zemljama Zapadnog Balkana?
- U kojoj mjeri emigracija mladih i „odliv mozgova“ (emigracija talentovanih i obrazovanih pojedinaca u druge zemlje u potrazi za boljim mogućnostima za zapošljavanje i boljim uslovima života) utiču na socijalnu i nasilnu ekstremističku dinamiku na Balkanu?
- Kako mladi razumiju i gledaju na nasilne ekstremističke grupe i narative u regionu?

---

<sup>6</sup> Eric Rosand, „Organizacije civilnog društva u prevenciji i suzbijanju nasilnog ekstremizma na Zapadnom Balkanu – Izvještaj o mapiranju (Civil Society Organizations in Preventing and Countering Violent Extremism in the Western Balkans—Mapping Report)“, *Forum MNE*, decembar 2018., [https://organizingagainstve.org/wp-content/uploads/2019/02/regional\\_report.pdf](https://organizingagainstve.org/wp-content/uploads/2019/02/regional_report.pdf).

# Zarobljavanje države, korupcija i radikalizacija

## *Kakav odnos korupcija i radikalizacija imaju sa nasilnim ekstremizmom?*

Uz povećan fokus na nasilnu ekstremističku dinamiku na individualnom nivou, korupcija može biti neočekivan i neistražen faktor koji doprinosi nasilnom ekstremizmu i široj državnoj i socijalnoj nesigurnosti. Neke teorije istražuju korupciju kao prijetnju sigurnosti i globalnoj stabilnosti, pokazujući kako vladina korupcija i kleptokratija mogu dovesti oštećeno stanovništvo do krajnjih granica.<sup>7</sup> Učesnici su istakli važnost sagledavanja zarobljavanja države, korupcije koja uključuje partnerstvo između političkih aktera i pojedinaca iz poslovnog sektora, koji koriste političke procese da bi manipulirali raspodjelom državnih resursa i medijima, kako bi unaprijedili sopstvene agende, u cilju boljeg razumijevanja trenutnih dinamika u vezi sa nasiljem i nestabilnošću na Zapadnom Balkanu.

Učesnici su prepoznali da zarobljavanje države neizbježno dovodi do negodovanja i ranjivosti. Na postkonfliktnom Zapadnom Balkanu, gdje su pristupi politici i sudstvu zasnovani na pravima i dalje slabi, a raspodjela resursa se uglavnom smatra političkom, učesnici su teoretizovali da prakse zarobljavanja države mogu imati veliki uticaj na dinamiku i trendove radikalizacije. Veza između zarobljavanja države i radikalizacije u regionu, međutim, ostaje neistražena. To je i dalje naročito zabrinjavajuće s obzirom na nove diskusije u regionu koje sugeriraju potencijalne veze između političkih elita i ekstremističkih aktera.

Učesnici su predložili da se sprovedu unakrsna uporedna istraživanja studije slučaja kako bi se dodatno ispitali obim zarobljavanja države i njegove veze sa nasilnim ekstremizmom u regionu, a u cilju popunjavanja ove praznine u istraživanju. Sljedeća pitanja su se pojavila kao ključne oblasti za dalja istraživanja u cilju informisane politike i prakse:

- Kakav je odnos između korupcije i radikalizacije i nasilnog ekstremizma u zemljama Zapadnog Balkana?
- Kako je korupcija uticala na percepciju građana o njihovim vladama i sposobnosti njihove vlade da upravlja i pruža usluge? Da li je to uticalo na stavove ili ispoljavanje alternativnih oblika vlasti?
- Kakav je uticaj slomljenog i politizovanog sektora pravde na održavanje osjećaja nezadovoljstva?
- Kakav je odnos između političkih elita, vjerskih institucija i nasilnih ekstremističkih grupa na Zapadnom Balkanu?
  - Kako se ti odnosi ispoljavaju (npr. sistemi patronata, bezbjednost i policijski aranžmani itd.)?
  - Kako se te veze podstiču, podržavaju i njeguju?
- Kako uočene veze između političkih i ekstremističkih aktera i narativa utiču na status quo i prakse etničkog, rasnog i/ili vjerskog udruživanja u društvima Zapadnog Balkana?

---

<sup>7</sup> Sarah Chayes, *Državni lopovi: zbog čega korupcija ugrožava globalnu sigurnost (Thieves of State: Why Corruption Threatens Global Security)* (Njujork: Norton, 2015.)

- Kakav je odnos između korupcije i radikalizacije i nasilnog ekstremizma? Kako korupcija doprinosi radikalizaciji i kako političari koriste radikalizaciju kako bi opravdali korupciju?
- Kako političari koriste radikalizaciju u opravdavanju svojih aktivnosti? Da li to utiče ili se poklapa sa selektivnom raspodjelom resursa i pristupom upravljačkim strukturama u društvima Zapadnog Balkana?

## Otpornost zajednice

*Koji aspekti unutar zajednica Zapadnog Balkana ih čine otpornijim, manje otpornim ili podložnim pokretačima nasilnog ekstremizma?*

Ekonomska i socijalna krhkost u postkonfliktnim zemljama Zapadnog Balkana, kao i u zemljama van regiona, dovele su do toga da države i zajednice budu ranjive na spoljne pokretače nestabilnosti i nesigurnosti.<sup>8</sup> U postojećem istraživanju, iako ograničenom, ispituje se otpornost na nasilni ekstremizam na regionalnom i državnom nivou, uz praćenje veza između podrške etnonacionalističkom ili nasilnom ekstremizmu u Iraku/Siriji i različitih pokretača ranjivosti i otpornosti. Ovo istraživanje obuhvata analizu percepcije marginalizacije, čežnje za stabilnošću i djelovanjem, urbanizacije, onlajn prisustva, osnaživanja žena, obrazovanja, bračnog statusa, zaposlenosti, vjerskog i etničkog identiteta i trauma iz prošlosti od nasilnog ekstremizma.<sup>9</sup> Uprkos ovom obilju postojećeg znanja, učesnici su primijetili da je ostao jaz u razumijevanju ove dinamike na hiperlokalnom nivou.

Učesnici radne grupe su sugerisali da je dublje razumijevanje ekosistema društvenog i političkog kapitala u zajednicama, koji povećava njihovu otpornost ili podložnost nasilnom ekstremizmu, od vitalnog značaja za kreatore politike i praktičare koji rade na prevenciji na nivou zajednice. Učesnici su naglasili da se definicije „otporna“ i „ranjiva“ ne bi smjele primjenjivati za opisivanje zajednice kao cjeline jer zajednice mogu istovremeno pokazivati i ranjivost i otpornost.

Dalje su primijetili da se onlajn nasilna ekstremistička propaganda previše proučava u regionu, a često zanemaruje ili previđa uloga oflajn komunikacije i aktivnosti u širenju nasilne ekstremističke propagande i narativa na nivou zajednice. Takođe su pozvali na dalja istraživanja o angažovanju vjerskih aktera u naporima za sprečavanje i suzbijanje nasilnog ekstremizma, napominjući da, iako vjerski akteri mogu biti od pomoći u olakšavanju diskusija sa određenim stanovništvom u zajednici, na njih se ne gleda uvijek sa istim legitimitetom i kredibilitetom (mladi, naročito). Učesnici su pozvali na dalja istraživanja kojima se ispituje uticaj porodice, obrazovanja i vanškolskih aktivnosti u jačanju otpornosti na nivou zajednice na nasilne ekstremističke aktere i retoriku. Drugi učesnici su naveli trendove emigracije kao one koji potencijalno obilježavaju ili utiču na nivo otpornosti zajednice ili ranjivosti na nasilni ekstremistički uticaj.

8 Sabina Lange, Zoran Nechev i Florian Trauner, „Otpornost na Zapadnom Balkanu (Resilience in the Western Balkans)“, *EU Institute for Security Studies*, 2017., [https://www.ies.be/files/Report\\_36\\_Resilience%20in%20the%20Western%20Balkans\\_0.pdf](https://www.ies.be/files/Report_36_Resilience%20in%20the%20Western%20Balkans_0.pdf).

9 Atlantska inicijativa, „Nalazi programa osnovnih istraživanja o suzbijanju nasilnog ekstremizma – Bosna i Hercegovina (Countering Violent Extremism Baseline Program Research Findings—Bosnia & Herzegovina)“, decembar 2018., <http://atlantskainicijativa.org/wp-content/uploads/CVE-Baseline-Research-Findings-December-2018.pdf>.



Sljedeća pitanja su se pojavila kao ključne oblasti za dalja istraživanja u cilju informisane politike i prakse:

- Da li organizacije civilnog društva imaju na raspolaganju alate i resurse koji olakšavaju diskusije, kao i svijest o radikalizaciji, sa roditeljima, vaspitačima i drugim uticajnim članovima zajednice koji se bave mladima?
- Koje društvene strukture mogu spriječiti diskusije o nasilnom ekstremizmu ili njegovom daljem razumijevanju unutar različitih balkanskih zajednica? Kako ove socijalne strukture, u kombinaciji sa dugogodišnjim nasljeđem nepovjerenja i socijalnim podjelama zasnovanim na identitetu, utiču na otpornost i ranjivost zajednice na lokalnom i regionalnom ili državnom nivou?
- Da li postoje veze (pozitivne ili negativne) između decentralizacije vlade i otpornosti zajednice na nasilni ekstremizam? Koji su kompromisi između napora centralizovane vlade za sprečavanje i suzbijanje nasilnog ekstremizma i odgovora na nasilni ekstremizam, predvođenog zajednicom?
- Kako programi za sprečavanje i suzbijanje nasilnog ekstremizma mogu i kako bi trebalo da angažuju vjerske lidere u izgradnji otpornosti zajednice na nasilni ekstremizam?
- Da li građanski aktivizam oko pitanja koja se odnose na nasilni ekstremizam na nivou zajednice može da ostane održiv, naročito u svijetlu pitanja koja se tiču finansiranja i njegovog legitimiteta?
- U kojoj mjeri se programi za sprečavanje i suzbijanje nasilnog ekstremizma bave osnovnim društvenim podjelama? Da li postoji uloga za druge programe usmjerene na izgradnju mira i jačanje civilnog društva izvan sprečavanja i suzbijanja nasilnog ekstremizma?
- Kako međunarodno finansiranje utiče na prirodu i percepcije civilnog društva na Zapadnom Balkanu?

## Trauma i psihosocijalne usluge

*Koja je uloga prethodne traume u procesu radikalizacije i kako pružanje psiholoških usluga koje se bave postkonfliktnom traumom može pomoći u sprečavanju radikalizacije?*

Učesnici su primijetili sve veće interesovanje za istraživanje poklapanja traume i nasilnog ekstremizma. Neka istraživanja sugerišu da postoje moguće veze između radikalizacije i prethodne traume.<sup>10</sup> Međutim, potrebno je više istraživanja kako bi se bolje razumjela uloga traume, lične i kolektivne, u radikalizaciji, regrutovanju, razdvajanju i reintegraciji. Ovo je od posebne važnosti

---

10 Pete Simi, Bryan Bubolz, Hillary McNeel, Karyn Sporer i Steven Windisch, „Trauma kao preteča nasilnog ekstremizma: kako neideološki faktori mogu uticati na pridruživanje ekstremističkoj grupi (Trauma as a Precursor to Violent Extremism: How non-ideological factors can influence joining an extremist group)“, *START*, april 2015., [https://www.start.umd.edu/pubs/START\\_CSTAB\\_TraumaAsPrecursortoViolentExtremism\\_April2015.pdf](https://www.start.umd.edu/pubs/START_CSTAB_TraumaAsPrecursortoViolentExtremism_April2015.pdf); Mreža za osvještavanje o radikalizaciji, „Pristup mentalnog zdravlja za razumijevanje nasilnog ekstremizma A mental health approach to understanding violent extremism“, RAC EX Post Paper, jun 2019., [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-h-and-sc/docs/ran\\_hsc\\_prac\\_mental\\_health\\_03062019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-h-and-sc/docs/ran_hsc_prac_mental_health_03062019_en.pdf).

na Zapadnom Balkanu, regionu koji je nedavno doživio nasilne sukobe i ratove, svjedočio tome kako su državljani regiona odlazili da žive i bore se na teritorijama pod kontrolom terorističkih organizacija u Iraku i Siriji, kao i da se bore u Ukrajini, a koji je i omogućio povratak stotina ovih pojedinaca u region.

Učesnici su naglasili da širom Zapadnog Balkana i dalje postoje široko rasprostranjene, ali nerazriješene traume, stigma i nezadovoljstvo, proistekli iz istorije sukoba u regionu.<sup>11</sup> I dalje postoje široko rasprostranjene praznine u pružanju psihosocijalne pomoći za suočavanje sa traumama, prošlim i sadašnjim. Učesnici su primijetili da su potrebna dalja istraživanja da bi se razumjelo kako dugotrajno i sveprisutno mentalno zdravlje i traume povezane sa sukobima u postkonfliktnim društvima Zapadnog Balkana, a u odsustvu usluga, podrške i mehanizama za njihovo rješavanje, mogu dovesti do destruktivnog i nasilnog ponašanja, uključujući, ali ne ograničavajući se na nasilni ekstremizam. Dalja istraživanja o nivoima i uticaju traume na Zapadnom Balkanu pomogla bi praktičarima da osmisle ciljanije i informisanije programe prevencije, intervencije i reintegracije u vezi sa traumom, koji se bave neophodnim psihološkim i socijalnim faktorima.<sup>12</sup> Učesnici su, međutim, primijetili da i dalje postoji malo interesovanja, kako u regionu tako i među međunarodnim donatorima, za finansiranje psihosocijalnih programa i informisanih programa u vezi sa traumom, naročito izvan dvanaestomjesečnog perioda rada donatora.

Sljedeća pitanja su se pojavila kao ključne oblasti za dalja istraživanja u cilju informisane politike i prakse:

- Koliki je stepen traume u zajednicama Zapadnog Balkana i kako različiti nivoi traume utiču na socijalnu koheziju i blagostanje na nivou porodice i zajednice?
- Kako trauma iz prethodnih ratova, nasilja, preseljenja, migracija itd. utiče na nivo podložnosti nasilju i radikalizaciji na pojedinačnom nivou?
- Kako dostupnost i pružanje profesionalne podrške utiču na ranjivost i otpornost zajednica na nasilne ekstremističke narative i aktere?
- Koje su korisne psihosocijalne prakse i odredbe za podršku ranjivim pojedincima?
- Šta se može naučiti od drugih zemalja koje su iskusile slične vrste nasilnih socijalnih sukoba, na primjer, Liban i Sjeverna Irska, koje bi mogle dati informacije o iskustvima i programima vezanim za traumu i psihosocijalnu podršku na Zapadnom Balkanu?

---

11 Maya E. Lee, „Praksa i perspektive mentalnog zdravlja u balkanskim zemljama: narativni pregled (Practices and Perspectives on Mental Health in the Balkan Countries: A Narrative Review)“, *Časopis dodiplomskih istraživanja Univerziteta u Indijani*, 5 br. 1 (septembar 2019.) <https://doi.org/10.14434/iujur.v5i1.26876>.

12 Valerie De Marinis i Eolene Boyd-MacMillan, „Pristup mentalnog zdravlja za razumijevanje nasilnog ekstremizma (A mental health approach to understanding violent extremism)“, *RAN centar izvrsnosti*, 3. jun 2019., [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-h-and-sc/docs/ran\\_hsc\\_prac\\_mental\\_health\\_03062019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-h-and-sc/docs/ran_hsc_prac_mental_health_03062019_en.pdf).



## Povratnici i reintegracija

*Kako konkretan pojedinac, zajednica ili država utiču na efikasnost inicijativa za razdvajanje i pomirenje nasilnih ekstremista?*

Pitanje stranih boraca je politički interes za Zapadni Balkan od 2012. godine. Više od 1000 državljana Zapadnog Balkana otišlo je u Irak i Siriju kako bi živjeli i borili se na teritorijama pod kontrolom terorista. Javno je dostupno manje podataka o broju pojedinaca koji su otišli sa Zapadnog Balkana da bi se borili u Ukrajini.

Danas se zemlje Zapadnog Balkana još uvijek bore sa tim kako treba postupati sa onima koji su se vratili ili žele da se vrate iz ovih zona sukoba. Neke zemlje u regionu tek treba da preduzmu konkretne korake ka reintegraciji ili prihvatanju povratka stranih boraca i njihovih porodica. U drugim zemljama sa sličnim iskustvima, rane i postojeće strukture za podršku reintegraciji i dalje su na milosti i nemilosti raspoloživosti finansiranja, resursa i dinamike u vezi sa nasilnim ekstremističkim sukobima u inostranstvu. Iako kreatori politike i praktičari imaju na raspolaganju nekoliko resursa koji pomažu u izradi i sprovođenju programa reintegracije i krivičnopravnih odgovora, učesnici su primijetili da bi dalja istraživanja trebalo da budu usmjerena na najbolje prakse za određeni kontekst pojedinca, zajednice i zemlje u regionu. Pored toga, učesnici su izrazili da je potrebno više istraživanja o zemljama Zapadnog Balkana koje su repatrirale ili procesuirale građane koji su se vratili iz nasilnih ekstremističkih sukoba u inostranstvu kako bi se bolje razumjela efikasnost njihovih odgovora i dobile informacije o budućim naporima za repatrijaciju i reintegraciju. Ostali učesnici su izrazili da je, od svih pitanja koja se odnose na nasilni ekstremizam, često visoko lokalizovana repatrijacija i reintegracija stranih boraca najmanja posljedica za većinu građana regiona.

Sljedeća pitanja su se pojavila kao ključne oblasti za dalja istraživanja u cilju informisane politike i prakse:

- Koje strategije razrješenja su trenutno u praksi? Da li su se pokazale kao efikasne?
- Koji su neophodni uslovi za podsticanje promjena u ponašanju i/ili kognitivnom djelovanju među radikalizovanom i nasilnom populacijom koja se vraća iz nasilnih ekstremističkih sukoba u inostranstvu?
- Šta znamo o deradikalizaciji?
- Koje su specifične dinamike, zakonski kodeksi i iskustva koja treba uzeti u obzir prilikom repatrijacije mladih povratnika?
- Koja posebna razmatranja treba uzeti u obzir u vezi sa povratnicima koji su procesuirani i zatvoreni nakon povratka? Koje mjere treba preduzeti da bi se ublažio potencijal radikalizacije ili dalje radikalizacije među povratnicima koji su smješteni u zatvorski sistem?
- Koliko su efikasni i održivi krivičnopravni pristupi razrješenja i deradikalizacije?
- Kako se razlikuju krivičnopravni odgovori u zemljama Zapadnog Balkana za one koji se vraćaju iz Iraka i Sirije i one koji se vraćaju iz Ukrajine?

## ***O seriji RESOLVE Radne grupe za grafikovanje prioriteta istraživanja***

*Cilj RESOLVE Radne grupe za grafikovanje prioriteta istraživanja je da olakša razvoj tematskih, odnosno geografski specifičnih prioriteta za istraživanja o nasilnom ekstremizmu, na osnovu znanja i stručnosti regionalnih stručnjaka, istraživača i praktičara iz oblasti sprečavanja i suzbijanja nasilnog ekstremizma.*

*RESOLVE želi da se zahvali učesnicima radne grupe, kao i Forumu MNE, Qendra Kosovare për Studime të Sigurisë (KCSS) i International Republican Institute (IRI), na učešću, stručnosti, pregledu i podršci. RESOLVE takođe želi da se zahvali U.S. Department of State's Bureau for Conflict and Stabilization Operations na izdašnom finansiranju ovog Trenutnog stanja prioriteta, radnim grupama koje su ga izvještavale, kao i RESOLVE Istraživačkoj inicijativi za Zapadni Balkan.*

*Trenutno stanje RESOLVE prioriteta istraživanja saopšteno je od strane učesnika radne grupe, a odražava uvide, stručnost i stavove samih učesnika. Stavovi iznijeti u ovoj publikaciji nužno ne odražavaju stavove RESOLVE Network, U.S. Institute of Peace ili bilo kog tijela američke vlade.*

*Objavljeno u oktobru 2020. godine.*

## **RESOLVE NETWORK**

better research • informed practice • improved policy on violent extremism •

[www.resolvenet.org](http://www.resolvenet.org)



RESOLVE mreža je smještena u Američkom institutu za mir, nadovezujući se na višedecenijsko nasljeđe instituta u pogledu dubokog angažovanja u zajednicama pogođenim sukobima.



**UNITED STATES  
INSTITUTE OF PEACE**  
Making Peace Possible